**全面落实加强社会组织党建工作精神**

**努力开创中广联合会党建工作新局面**

在中共中国广播电影电视社会组织联合会

第一次代表大会上的工作报告

（审议稿）

2015年12月 日

各位代表、同志们：

中国广播电影电视社会组织联合会临时党委于2014年7月建立以来，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻落实党中央、中直机关工委和总局党组对社团组织党建工作的总体要求和统一部署，取得了显著成果。今天中广联合会第一次党员代表大会胜利召开了，第一届党委成立在即，这是中广联合会各级党组织和广大党员政治生活中的一件大事，在党组织建设和社团组织党的建设上都具有重要意义。

今天，大会的主要任务是：总结中广联合会临时党委组建以来的工作，明确下一步党的工作目标和任务；选举产生第一届党委和纪委；动员各级党组织和全体党员，团结带领广大干部职工，统一思想，振奋精神，为推动联合会以及广播影视事业发展做出新的更大的贡献！

现在，我代表中广联合会临时党委向大会做工作报告，请各位代表审议。

**一、临时党委工作回顾**

中央领导同志高度关注广播影视社会组织的管理创新工作，2014年6月21日，刘云山同志在总局呈报的《关于成立中国广播电影电视社会组织联合会情况的报告》上作出重要批示：**乐际、陈希同志阅。如何加强对社会组织的领导，新闻出版广电总局成立联合会，实行党建全覆盖的做法好，请总结。**赵乐际同志批示：**请陈希、向群同志安排办理。**总局党组高度重视中央领导批示精神的贯彻落实，蔡赴朝同志第一时间就贯彻落实中央领导同志意见提出要求：**辰席、田进、海涛同志，云山同志的重要批示对我们是巨大鼓舞，也是激励和鞭策。联合会成立以后还有大量的工作要做，良好的设计更需要扎扎实实的落实。党的建设的全覆盖要逐一抓紧，依法依规办会的能力要切实提高。**对于做好联合会党建工作，蔡赴朝同志强调，联合会党的工作，要有组织、有活动、有制度，积极探索符合广播影视社会组织特点的党建工作方式方法，增强凝聚力，提高战斗力，保障联合会各项工作的顺利开展。

2015年11月，蔡赴朝、聂辰席同志到中广联合会就党建开展情况进行调研，对联合会党建工作给予充分的肯定。蔡赴朝同志指出：**联合会成立后，把党的建设做为重要工作来抓，取得了显著成果。通过建立党的组织，实现党的工作全覆盖，通过党的组织领导把各级协会紧密联系起来、团结起来，更好地发挥了联合会枢纽型社会组织的作用。联合会充分发挥群团组织的特点和优势，有力地配合了总局的中心工作。**

一年来，联合会分党组认真贯彻落实中央领导同志和总局党组对中广联合会党建工作的指示精神，分党组多次就推进联合会党的组织和工作覆盖进行研究部署，不断探索总结广播影视社会组织党建工作的机制、措施和办法，在实践中做到有组织、有活动、有制度开展党建工作，把中央领导同志和总局党组的要求落到实处。

**（一）以夯实组织建设为基础，努力搭建社会组织党建工作新平台**

**一是摸清底数，对联合会基层党组织情况进行统计。**2014年6月，通过调研、发放《基层党组织情况统计表》等多种方式，对各基层单位党员人数、党组织建立情况和活动开展状况等进行全面摸底和统计。据统计，联合会本部、一级协（学）会、分支机构，党组织覆盖率不足18%。

**二是组建党的工作机构，成立临时党委和临时纪委。** 联合会党员构成比较复杂，大部分兼职人员和退休返聘人员组织关系在原单位。为尽快建立党组织，发挥党组织的政治核心作用，经总局领导同意，总局直属机关党委批准，2014年7月31日，成立了联合会临时党委和临时纪委。临时党委积极开展党组织建设工作，在条件成熟的单位成立了临时党支部，党组织覆盖率增加到50%。

**三是探索党组织设置方式，推进党的组织和工作覆盖。**根据联合会分党组“哪里有党员，党组织就建到哪”的要求，本着“应建尽建”的原则，临时党委对联合会党的组织建设工作进行了全面部署。2015年9月，经总局党组同意，总局直属机关党委批准，在联合会开展“复合式”党组织试点工作，推行“一方隶属、双重管理”的模式，即党员组织关系隶属原党组织不变的同时，应加入联合会的党组织，参加组织生活，按有关规定享有党员权利并履行党员义务，发挥党员作用。临时党委在党组织覆盖方面制定了切实可行的分类、分步骤解决措施，在党员人数超过3人的单位单独组建党支部，党员人数不足3人的单位联合组建党支部，向没有党员的单位选派党建指导员。截至2015年11月30日，联合会驻会人员531人，驻会党员351人，涵盖联合会本部、一级协（学）会、分支机构在内的82家单位，已有47家单位单独组建了党支部；有26家单位组建了联合党支部；向9家单位选派了党建指导员，通过单独组建、联合组建、选派党建指导员等方式，实现了党组织的100%全覆盖。

**（二）以制度建设为保障，努力适应社会组织党建工作新变化。**按照总局要求，联合会在坚持依法依规办会，充分发挥党和政府联系广大广播影视工作者的桥梁纽带作用、广播影视行业和从业人员自教自律作用、依法维护行业和从业人员合法权益作用的同时，积极探索和完善制度建设，以适应新形势新变化新要求，夯实党建工作基础。

**一是创新“复合式”党组织试点工作制度。**在对中国科协等行业协会组织和宁夏、山东等省社会组织党建工作情况开展充分调研的基础上，在总局直属机关党委的指导下，创新提出《在中国广播电影电视社会组织联合会建立“复合式”党组织试点工作的有关规定（暂行）》，并积极推动实施。“复合式”党组织对跨支部党员等实行“一方隶属、双重管理”的模式，通过建立“复合式”党组织，将联合会驻会人员中各类型党员全部纳入联合会各级党组织的教育管理中，充分发挥党组织在社会组织发展、服务、管理中的作用，推动联合会健康有序发展。

**二是逐步建立健全党建制度。**根据《党章》要求和联合会特点，初步制订了《联合会党委工作规则》、《联合会分党组成员联系服务基层制度》以及《联合会临时党支部工作指导意见》、《联合会党支部工作细则》等党建工作制度，推动联合会党建工作依法依规开展。

**（三）以思想建设为抓手，努力开创社会组织党建工作新局面。**进一步加强对联合会党组织和广大党员的思想教育，引导广大党员把握正确的政治方向，努力提高政策理论水平和业务素质，是联合会各级党组织工作的重点。

**一是坚定政治引领。**联合会分党组高度重视学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真开展“三严三实”专题教育。通过系列学习培训，引领联合会广大干部党员更好地理解中央关于加强社会组织建设、管好意识形态阵地的重要性。深入学习党章党规，教育广大党员从政治上、思想上、行动上与党中央、总局党组保持高度一致。

**二是强化行业监督。**根据总局党风廉政建设任务部署，联合会分党组对25家一级社团单位的组织架构、工作制度、党组织建设、业务工作、人员情况等进行了详细调研。积极配合驻总局纪检监察局，对所属专业委员会在培训、大型活动、评奖等方面进行专项巡视。同时积极参与《新闻出版广播影视从业人员职业道德自律公约》（以下简称《公约》）的修订工作，与 50家社团联合签署了《公约》，并由临时党委将《公约》下发到各临时党支部，要求组织专题生活会并将学习贯彻情况及时通报。积极引导广播影视从业人员践行社会主义核心价值观，提升职业道德素质，追求职业理想，弘扬行业良好风尚。

**三是创新活动载体。**临时党委不断探索党建活动方式，本着党组织活动与业务发展相结合、与会员需求相结合的原则，积极探索有效载体。一年来，通过逐步建立起联合会网站、微信公众号、短信平台、搭建QQ群等信息交流平台，构建党建工作新阵地；通过举办业务培训，邀请总局宣传司、电视剧司等业务司局讲授广电行业发展政策，推动会员单位业务发展；通过组织党员同志深入中央电视台等制播一线单位调研考察，了解行业发展状况，发挥党建促进业务发展的职能；通过参加总局合唱节等系列文体活动，团结凝聚群众，为联合会业务发展增强凝聚力和向心力。

**（四）以“全面从严治党”为契机，努力营造联合会风清气正新氛围。一是**联合会临时党委在总局党组的统一部署下，认真贯彻党风廉政建设主体责任制，根据分工和承担的业务工作，层层传导压力。**二是**抓住重要节点，开展文明过节、反“四风”教育和检查，抓早抓小，防止“四风”反弹。**三是**结合总局通报的系统内近年查办的案件，在全体党员中开展“鉴危自省”专题生活会，检查是否存在“公私不分、纪律不严”等问题，教育党员干部洁身自好。**四是**加强对中央新颁布的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》两项党规的学习贯彻，营造人人讲廉洁、岗位做奉献的新氛围。**五是**深入学习和践行总局《廉洁自律规定》和《自律公约》，结合行业岗位实际，以具体措施把党规、行规融入到业务管理中，落实到具体行为上，激发廉洁正能量。

**（五）以工会、青年团为纽带，努力凝聚社会组织党建工作新力量。**联合会临时党委把团结凝聚干部职工力量融入到组织建设和思想建设的全过程，在服务和联系群众、凝聚共识、整合资源、接长手臂、形成链条等方面做了大量的基础性的工作，为推动联合会的各项工作汇集了正能量。

**一是组建了联合会团委。**为充分发挥青年职工在联合会中的作用，联合会制定了团组织建设方案。2015年11月10日，总局团委下发了《关于同意成立共青团中国广播电影电视社会组织联合会委员会的批复》，联合会团组织建设正式启动，按照联合会团组织建设方案和共青团组建程序，目前联合会在成立团委的同时，通过单独和联合组建的方式，吸纳团员加入到新组建的4个基层团支部中。

**二是扩大了工会覆盖面。**基层工会组织是直接联系职工、服务职工的重要组织基础和工作基础，联合会积极加强工会组织覆盖工作。11月，通过单独组建和联合组建方式，在联合会工会委员会的领导下，组建了4个工会小组，覆盖10家分支机构，吸收分支机构员工加入到工会组织中。

**（六）以第一次党代会召开为起点，努力开创联合会党建工作新常态。**在总局直属机关党委的指导下，今年10月开始了联合会第一次党代会的筹备工作。在筹备过程中，一是组建党委成立筹备工作小组，讨论和制定详细的筹建方案。二是认真组织会员单位学习、贯彻落实《中共中央办公厅印发<关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）>的通知》、《中共国家新闻出版广电总局直属机关委员会关于印发<在中国广播电影电视社会组织联合会建立“复合式”党组织试点工作有关规定（暂行）>的通知》精神。三是召开临时党委扩大会研究部署第一次党代会筹备工作。四是根据《中国共产党章程》、《中国共产党基层选举工作暂行条例》，按照程序进行党代会的筹备工作。经联合会分党组研究确定，报总局批准，第一次党员代表大会定于今天正式召开。大会将选举联合会第一届党委会和第一届纪委会。第一届党委会拟设委员15名，纪委会拟设委员5名，“两委”委员按照《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》等规定选举产生。新一届党委的成立，对于进一步健全联合会党组织，开展好联合会党的建设，推动联合会健康发展具有十分重要的意义。

同志们，临时党委组建一年多来，在总局党组、总局直属机关党委的高度重视和正确领导下，在联合会分党组的坚强领导下，党的工作取得了可喜的成绩。这是联合会全体党员共同努力的结果。在此，我代表临时党委，向一直支持党委工作的各位领导、全体党员表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我们的工作还存在一些不足，与领导的要求和同志们的期待还有差距。**一是**部分社会组织对党建工作的思想上认识不够，工作缺乏主动性。**二是**社会组织人员构成复杂，流动性较大，党建工作力量不足，党建工作方式亟待创新。**三是**社会组织党组织管理还不够规范，党员组织关系管理不够完善，党员培养发展和教育管理难度大。**四是**社会组织党建工作缺乏必要的保障措施，机构、人员、经费、场所等投入不足，工作开展难度大。以上这些问题，都需要我们在今后的工作中认真加以解决。

**二、今后党的工作建议**

各位代表，同志们：

社会组织党建工作，是整个党建工作的重要组成部分。我们要把联合会的党建工作放到整个社会组织党建工作的大局中去考量和安排。中共中央办公厅《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）的通知》，以及总局《在中国广播电影电视社会组织联合会建立“复合式”党组织试点工作有关规定（暂行）的通知》精神，为我们指明了正确方向、提供了根本遵循。我们要全面落实中央要求和总局党组的决策部署，以党委成立为契机，在联合会党建工作机制、工作机构、职责定位以及队伍建设等方面，全方位加强党的建设工作，充分发挥党的政治核心作用，更好地组织、引导、团结会员单位和从业人员，把党的工作融入到联合会的业务运行和发展全过程。

**（一）加强党的政治核心作用。**坚持社会组织党组织的政治核心地位，是中国特色社会组织的本质要求和显著特征。联合会党组织要充分发挥政治核心作用，履行好保证政治方向、团结凝聚群众、推动事业发展、建设先进文化、服务人才成长、加强自身建设等基本职责。尤其要转化运用好“三严三实”教育实践活动成果，强化理论武装，教育引导党员干部牢记党的宗旨，加强党性修养，严守政治纪律，组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，确保党的先进性和纯洁性。

**（二）加强党建的组织建设。**建立和规范党建工作机构，理顺管理关系，完善工作机制，落实党建责任。积极推动党组织覆盖和工作覆盖，充分发挥党组织在引领社会组织正确发展方向、推进行业治理能力建设、巩固党的执政地位等方面的重要作用。

**（三）加强党的制度建设。**建立健全政治生活制度，不断完善学习教育、谈心谈话、组织生活、监督管理等制度，为加强党的建设提供制度保障。建立健全服务行业、服务基层的制度，进一步完善相关管理制度，在服务基层、服务群众上想办法做实事。强化对工会、共青团等组织的领导，引导和支持群团组织围绕党的中心工作，开展适合自身特点的活动。

**（四）加强党的队伍建设。**结合中广联合会工作实际，加强对党员的培养、教育、管理、监督和服务，充分发挥党员先锋模范作用。同时做好入党积极分子的培训和党员发展工作，把行业内优秀人才吸纳到党组织中。逐步选优配强党支部书记，充实、壮大党务工作者力量带动联合会会员单位和从业人员中党务工作者的整体素质和能力。

**（五）加强党风廉政建设。**强化对领导干部的监督，加强关键环节和重要部位的管控，有效预防腐败现象发生，促进党风廉政建设，树立廉洁、务实、高效的形象。

**（六）加强党的活动载体建设。**做好新形势下的社会组织党建工作，应当不断创新活动载体，丰富工作内容，积极探索党建工作与业务建设有机结合、互惠双赢、共同促进、共同发展的新路子，确保党建工作在促进联合会发展中发挥更大作用。面对联合会会员单位点多面广、人员比较分散、流动性大这一特点，通过逐步探索和转变党建工作方法、活动内容、活动方式等，增强党建工作的合力，提高党员队伍的思想素质，促进特色活动与联合会中心任务的紧密结合。

**（七）加强党建工作支持力度。**面对社会组织党建工作在机构、人员、经费、场地等方面投入不足的情况，要积极探索建立多渠道筹措、多渠道投入的保障机制，为开展党建工作提供必要的支持。

同志们，新的时期给社会组织党建工作提出了新的更高要求，中广联合会党委将肩负光荣而又艰巨的历史使命，让我们在总局党组的正确领导下，按照中央对社团组织党建工作的部署要求，锐意改革、开拓创新、真抓实干，进一步推动广播影视社会组织的健

康发展，不断开创社会组织党建工作的新局面！