

2022年国家广播电视总局开展广播电视重点惠民工程督查调研有关情况的报告

◎ 国家广播电视总局联合督查组

“十四五”广播电视重点惠民工程的实施，是广播电视对接乡村振兴战略、推进公共文化服务一体化建设的重要举措，对保障群众基本文化权益、满足群众美好生活新期待有重要意义。为落实国家广播电视总局党组关于强化基础建设、深入实施惠民工程的有关部署，推动“十四五”广播电视重点惠民工程顺利实施，公共服务司于2022年7~9月牵头组织开展了2022年度广播电视重点惠民工程专项督查和调研工作。现将有关情况整理如下。

一、总体情况

本次督查调研的主要内容是督促各省局落实广电总局和国家发改委、财政部下发的关于广播电视重点惠民工程的相关文件精神，加快推进

“十四五”重点惠民工程建设进度和资金执行，确保安全、按期、高质完成工程建设任务。为推进督查调研工作，公共服务司牵头开展了以下几个方面的工作：一是制定《2022年广播电视公共服务重点惠民工程实施情况专项督查工作方案》，成立由总局领导任组长、公共服务司和规划财务司主要负责同志任副组长的专项督查工作组，明确了督查要求、范围、内容。二是印发《关于开展2022年广播电视公共服务重点惠民工程实施情况专项督查工作的通知》（广电办发[2022]196号），指导23个建设任务省（市、区）广播电视局开展专项督查自查工作，并提交自查情况报告。三是组成总局专项督查组，赴吉林、河北、云南、新疆、新疆建设兵团等地开展实地督查。督查组每到一省，均与省局召开

[接上页]

注释：

①④ 《习近平在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话》，http://www.gov.cn/xinwen/2020-11/17/content_5562085.htm

② 《习近平主持中共中央政治局第二次集体学习并讲话》，http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/09/content_5245520.htm

③ 《关于进一步加强文艺节目及其管理人员管理的通知》，http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-09/02/content_5635019.htm

④ 《广播电视行业统计管理规定》，http://www.gov.cn/gongbao/content/2020/content_5517499.htm

⑤ 《中华人民共和国反不正当竞争法》，<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/201905/9a37c6ff150c4be6a549d526fd586122.shtml>

⑥ 《中华人民共和国刑法》，<https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?ZmY4MDgxODE3OTZhNjM2YT AxNzk4MjJhMTk2NDBjOTI>

⑦ 《中华人民共和国刑法修正案（九）》，http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/xinwen/2015-08/31/content_1945587.htm

⑧ 《中华人民共和国网络安全法》，<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/201611/270b43e8b35e4f7ea98502b6f0e26f8a.shtml>

⑨ 《中华人民共和国治安管理处罚法》，<https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?MmM5MDlmZGQ2Nzhi ZjE3OTAxNjc4YmY3NDc4ZTA2OTU>

⑩⑪⑫ 《国家广播电视总局关于公开征求〈中华人民共和国广播电视法（征求意见稿）〉意见的通知》，http://www.nrta.gov.cn/art/2021/3/16/art_113_55407.html

（作者单位：国家广播电视总局政策法规司）

（责任编辑：李建为）

座谈会，并选取若干未完成工程项目，赴现场检查资金到位情况、施工进展情况，询问进度缓慢的原因及下一步的整改措施等。有的督查组还通过选取一地并组织相邻市（州）县党委、政府或广电负责人召开现场推进会方式，推动问题整改。

二、工作成效

本次督查调研有力提升了各省局对推进广播电视重点惠民工程重要性的认识，及时发现和解决了工程建设中存在的问题，确保了工程顺利实施，取得了积极成效。

（一）督促各省局提高政治站位，认真履行工程推进主体责任

通过督查调研，向省局及工程所在地政府、相关部门传达总局要求，强调“广播电视公共服务重点惠民工程实施情况专项督查已纳入党中央、国务院2022年明确的督查检查考核备案事项”“连续两年未执行完毕的中央财政资金将被省级财政统筹收回”“进度不达标省份在‘十四五’期间项目资金安排所受影响”等内容，督促相关责任主体提高政治站位，提升对推进项目实施重要性、紧迫性的认识。各省局高度重视督查工作，主要负责人靠前指挥，分管负责人亲自协调抓落实，从讲政治的高度，切实担负起工程推进主体责任。例如，云南2022年共下达中央专项资金3.22亿元，支持33个县开展应急广播体系建设、12个县实施智慧广电固边工程、2个州市实施“三区三州”市级广电融合提升工程、8.8万户购置民族地区有线高清交互数字电视机顶盒，完成任务情况较好，云南局积极推动将广播电视重点惠民工程写入2022年省政府工作报告，落实“任务项目化、项目清单化、清单具体化”的要求，目前工程建设进度和资金执行率均处于全国前列。湖北局早谋划、早启动，在2022年年初就全面审查2022年11个任务县的技术方案，召开调度会传达总局工程推进精神，明确任务要求和时间节点，并组建3个小组对任务县开展实地调研指导。河北局将工程实施情况列入年度绩效考核内容，建立省局统筹谋划、市局把关督导、县局组织落实的工作机制，实施“每日报告、每周排名、每月总结”的工作调度制度，提高工程建设的速度和质量。

（二）及时发现和解决工程推进中存在的问题，确保工程建设符合规划要求

智慧广电固边工程是“十四五”时期新启动的一项重要惠民工程，建设地多是广电网络未通达或较薄弱的偏远边境地区。这些地区基础设施较差，建设施工的困难较多，如何顺利完成工程建设，很多任务省（区）都处在摸索实践过程中。通过督查，及时发现了工程建设中存在的问题，并指导相关省（区）立行立改，确保工程建设符合规划要求。例如，某地在实施智慧广电固边工程过程中，原计划以公开招标方式确定工程实施单位，却在招标条件中将广电网络公司排除在外，不符合广电总局、国家发改委共同印发的《智慧广电固边工程实施方案》中明确的“相关省（区）有线电视网络公司具体负责本地区智慧广电固边工程实施”等要求。督查组通过现场督查，指出了存在的问题，并加大沟通协调督促进行整改，确保了项目建设主体不出现偏差。

（三）有效提升工程建设进度，推动工程顺利实施

与督查前相比，督查后重点惠民工程建设、验收及资金拨付进度明显加快。例如河南2021年中央财政共下达5180万元，支持11个县开展应急广播体系建设，督查前资金执行率为59.3%，督查后资金执行率提升至96.29%，提高37个百分点，所有项目均完成验收；吉林2021年下达的资金3个县应急广播体系建设工程在督查前均处于施工阶段，督查后这些工程全部建设完成。通过督查，2022年工程建设进度和资金执行率也较往年有明显提升，特别是工程建设进度。以老少边及欠发达地区县级应急广播体系建设工程为例，截至2022年8月底，2022年下达的134个任务县已有110个处于验收或施工阶段，较2021年同期增加97个，增长646%。

三、督查调研发现的问题

从督查调研情况看，广播电视重点惠民工程实施主要存在以下几方面问题：

一是虽然工程总体建设进度较以往有很大提升，但是各省区工程推进不均衡，个别省区建设进度和资金执行率相对滞后。例如，内蒙古2022年

下达中央财政专项资金4536万元，支持10个县开展应急广播体系建设，目前这些项目仍处于招投标阶段，资金执行率为零。新疆2022年下达中央财政专项资金1376万元，支持3个县开展应急广播体系建设，目前这些项目均处在方案设计阶段，资金执行率为零。

二是总局在推进工程建设时缺乏有效抓手。虽然近年来公共服务司积极建立了台账制度、报表制度、通报制度、约谈制度等多项措施加大工程推进力度，但是在现行财政预算管理体制下，对各省区仍缺乏行之有效的督促手段。

三是省级广播电视行政管理部门在惠民工程实施方面的主体责任有待进一步压实。部分省（区）反映，惠民工程建设资金由中央财政逐级下拨至县财政，县级广电部门是项目实施主体。惠民工程任务县一般是老少边及欠发达地区，多数财政十分困难，存在资金挤占风险，而省级广电部门在工程建设督促及资金执行监督方面缺乏有力有效手段，协调各级不同部门难度较大，统一组织招投标、统一开展验收难以落实，一定程度上影响了项目进展，甚至有些地方需要依靠“个人关系”推动资金执行工作。

四是项目安排科学性、合理性有待提升。如2022年是智慧广电固边工程实施第一年，没有现成的经验可以学习借鉴。个别地方广电网络基础较为薄弱、广电局技术力量严重不足，但当年安排的智慧广电固边工程任务过重。此外，部分工程项目年度任务安排较为分散，如海南、广西、青海等省（区）2022年应急广播体系建设工程仅安排了1个项目，增加了省广电局在推动项目设计、验收等方面的实施成本。

五是工程运行维护长效机制有待进一步健全。主要表现在部分地区广播电视设备设施的运行维护经费未列入本级财政预算，直接面向群众的服务机构标准化管理缺失，已建成的广播电视各类平台和设备设施互联互通、综合应用需要进一步强化和拓展等。

四、有关建议

下一步，我们将积极采取措施，进一步加大重点惠民工程推进力度，同时做好以下几方面工作：

一是进一步压紧压实省级广电部门责任。省级广电部门是广播电视重点惠民工程推进实施的责任主体，要统筹负责工程建设的组织、管理、协调和推进工作。从各省区的工程实施情况来看，省级广播电视行政管理部门责任压得越实，对工程建设的重视程度越高，在统筹推动工程建设、项目管理、资金使用方面的主动性越强，工程实施效果就越好。以云南省为例，云南省广播电视局在《2022年智慧广电固边工程建设工作方案》中明确通过单一来源采购方式，委托中国广电云南网络有限公司实施，并在实际操作中由省广电局统一组织单一来源采购专家论证和各任务县（市）与项目实施单位的集中谈判，有效推动了工程进度。我们将进一步总结各省推动惠民工程建设的措施与经验，研究起草惠民工程实施管理办法，明确省级广电部门在方案设计、施工和验收等环节的职责，为加强项目管理提供政策依据。

二是提高项目安排的科学性、合理性。在安排项目预算时，建议充分考虑地方的实施条件、实施意愿，建立健全资金拨付与预算执行挂钩机制，对往年项目推进不力、预算执行差的地方，延缓安排下一年度项目预算。同时，统筹考虑同一地区不同年度的项目安排，从利于省局统一组织推进出发，既避免同一年度项目数量过于饱和，地方任务量大，又避免项目安排过于分散，增加工程设计成本、验收成本。我们将加大与规划财务司的沟通协调，不断提升项目安排水平。

三是坚持建、管、用、融并重，全面提升工程实施效能。继续推进县级广播电视基本公共服务标准化试点建设，以服务标准化、标准定额化、定额预算化为抓手，推动直接面向群众的服务机构标准化管理。积极整合广电系统内部资源，坚持应急广播等与县级广播电视机构、融媒体中心、有线电视网络融合发展，发挥好有线电视网络的传输覆盖优势和融媒体中心的内容优势。同时要指导各地加强与宣传、农业、气象、公安等部门的合作，提高服务能力，积极赋能农村经济社会发展、政策宣传、疫情防控、应急预警、抢险救灾等工作。✎

（执笔人：国家广播电视总局公共服务司赵环）

（责任编辑：李建为）