

# 坚持“一带一促” 不断提升模范机关创建工作成效

——福建省广播电视局关于推进模范机关创建工作的若干思考

◎ 福建省广播电视局课题组

习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上指出，新形势下，中央和国家机关党的建设的使命任务是以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以党的政治建设为统领，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，全面提高中央和国家机关党的建设质量，在深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。<sup>①</sup>

为认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，履行好机关党建围绕中心、建设队伍、服务群众的职责定位，福建局组织开展模范机关创建工作课题研究，采取资料查阅、蹲点调研、座谈交流、个别访谈、问卷调查等方式，对直属党委所属3个基层党委、16个党支部，三明、龙岩、漳州等市县系统单位进行调研，旨在从实践层面对如何推进创建“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”进行总结分析，有针对性提出对策建议。

## 一、主要做法

近年来，福建局深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持以党的政治建设为统领，以创建“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”为抓手，探索推进“一带一促”党建模式（即以机关带系统、以系统促行业），推动机关党建与业务工作深度融合、相互促进，各项工作呈现出良好的发展态势。

（一）聚焦政治铸魂，推动理论武装实现新提升

始终把党的政治建设摆在首位，牢牢把握忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的根本要求，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。一是突出示范引领。建立“理论中心组引领学、领导干部带头学、党支部推动学、党员群众跟进学”机制，坚持以上率下，以机关带系统，从领导班子、领导干部抓起，通过组织召开理论学习中心组、党员干部大会、专题研讨会等形式多样、载体丰富的学习教育活动，引领党员干部深学、常思、实干。二是突出分类指导。根据党组织结构和党员分布现状，组织开展机关党员“重温红色经典 传承红色基因”“赓续红色文化 谱写时代华章”“忠诚在心、岗位奉献”对党忠诚教育等活动，开展离退休党员“重温入党誓词 感悟革命精神”“饮水思源、永不忘却”等现场教学，开展系统青年“信仰的力量”演讲比赛、“青时代·青阅读·青年说”读书会、“广电青年微讲堂”等活动，推动理论学习真落实、全覆盖。三是突出系统特色。用好富有广播电视特色的学习教育特色资源，牵头三明、龙岩广电系统组成“红色闽西宣讲团”走进国家广电总局开展党史宣讲活动，走进电视剧《浴血荣光》剧组合唱歌曲《领航》，邀请执导《绝命后卫师》《跨过鸭绿江》的知名导演、电视剧《一诺无悔》廖俊波扮演者、电视剧《绝密使命》主创人员、《闽山闽水物华新——习近平福建足迹》亲历者参与理论学习交流。制播《致敬，老党员》微视频纪录短片，聆听“光荣在党50年”的老党员回顾参与广播电视工作经历。

(二) 聚焦党建引领, 推动业务工作取得新成效

坚持稳中求进、守正创新, 探索推进“以机关带系统、以系统促行业”党建机制, 推动党建与业务深度融合, 统筹抓好疫情防控和广播电视工作。一是推进舆论宣传。围绕迎接宣传贯彻党的二十大, 抓实“奋进新征程 建功新时代”重大主题宣传、“山海交响·振兴的力量”融媒传播、“喜迎二十大, 筑梦新征程”广播大联播等活动, 《中国正在说》《闽宁纪事2022》分别入选广电总局喜迎二十大10部电视理论节目、10部纪录片。注重疫情防控宣传引导, 指导开设抗疫专栏, 主动回应社会关切、宣传先进典型。办好海峡影视季、2022菲律宾·中国福建(泉州)电视周等活动, 持续推动“视听中国·福建时间”海外合作交流项目实施, 不断提高对台对外传播效能。二是推进精品创作。围绕“党史事件多、红色资源多、革命先辈多”优势, 建立主动策划、扎实立项、重点扶持、宣传推广“四个一批”工作机制。电视剧《山海情》受到中央领导同志多次肯定和社会各界普遍赞誉, 荣获第27届上海电视节白玉兰奖“最佳中国电视剧”等4项大奖, 《绝密使命》被省委党史学习教育办推荐给全省党员学习。纪录片《柴米油盐之上》受到中央领导充分肯定和海内外广泛赞誉, 并获“五个一工程”奖、金鹰奖提名奖, 《闽宁纪事》荣获第31届中国新闻奖一等奖, 《林俊德》入选全国庆祝建党百年优秀广播剧展播作品。成功举办首届中国电视剧大会、第三届中国短视频大会、首届全省电视节目创新大赛。三是推进产业发展。积极推动广电总局和福建省政府签订推动广播电视和网络视听高质量发展合作备忘录。联合省委宣传部印发《关于推动新时代广播电视播出机构做强做优的实施意见》《加快推进福建省广播电视媒体深度融合发展三年行动计划》, 支持福建省广播影视集团打造“福建造”两会报道元宇宙会议室, 推动福建广电网络集团建成全省首个4K沉浸式XR演播室。我省2个案例入选全国广电媒体融合典型案例、2个项目入选全国地方党媒融合发展创新项目。四是推进行业监管。坚持“字字千钧、秒秒政治、天天考试”, 落实意识形态工作责任制, 守住守好广播电

视和网络视听主阵地, 扎实开展迎接党的二十大广播电视安全播出大检查, 顺利完成党的二十大、庆祝中国共产党成立100周年大会、北京冬奥会等重要时间节点和活动的安全播出保障工作。

(三) 聚焦创新提质, 推动党建质量迈向新台阶

坚持围绕中心、建设队伍、服务群众, 强化高质量意识, 对标高质量要求, 采取高质量举措, 全面提升机关党建质量。一是加强机制体制创新。坚持“党建+”为组织赋能, 将党建引领贯穿电视剧申报立项、剧本创作、拍摄制作、宣传推广等全流程, 积极探索推进“一带一促”党建模式, 构建“一二三四五”党建工作新格局, 着力推进模范机关建设, 相关案例连续四届在全省机关体制机制创新优秀案例评比中获奖。二是加强基层组织建设。深入开展“达标创星”“一支部一特色”活动, 不断提升党支部规范化标准化建设水平, 2个党支部获评省直机关“达标创星”示范党支部, 1个集体和4名同志分别获福建省委、省直机关工委“两优一先”表彰, 积极推进近邻党建和在职党员“回家日”机制, 与共建社区建立供需项目清单, 帮助贫困家庭圆梦“微心愿”。三是加强群团共建。围绕疫情防控、扶危帮困等, 开展“同心抗疫”“我们的节日”“我在近院有亩田”等系列志愿服务活动, 组建11个兴趣小组常态化开展文体活动, 进一步增强干部职工凝聚力和战斗力。近两年局机关蝉联全国文明单位, 3个单位获评省级文明单位, 5个青年集体获评“一星级全国青年文明号”, 4个青年集体获评省级青年文明号。

(四) 聚焦作风锤炼, 推动机关建设开创新局面

深化增强“脚力、眼力、脑力、笔力”教育实践工作, 实施“提高效率、提升效能、提增效益”行动, 有力有效有序推进各项工作。一是强化作风建设。组织开展“八闽新风、清廉机关”廉政教育活动, 制定落实“五廉工程”方案, 打造“清风广电·廉洁机关”。组织开展“作风建设提升年”系列活动, 扎实推进“根在基层”主题实践活动, 组织党员干部深入行业一线单位宣传解读政策, 查找问题短板, 锤炼工作作风, 提高履职能力。二是强化队伍建设。落实党管干部、党管人才原则, 印发

干部队伍建设三年工作计划，建立我省首批“两个人才”档案信息库，组织开展福建省第一届广播电视播音主持职业技能竞赛，着力提升广播电视人才队伍的整体素质和专业水平，组织开展广电媒体人“直播带货”培训，帮助基层广电媒体人补齐“直播带货”技能的短板。三是强化效能建设。出台广播电视和网络视听领域稳住经济一揽子举措，优化常态化疫情防控审批服务，开展“倾情服务、马上就办”新风正气福建“名片”活动，将广播电视节目制作经营、电视剧制作许可等审批项目的承诺时限从10个工作日压缩至6个工作日。2022年，办结行政审批服务事项573件，办结率、满意率均达100%。

## 二、存在问题

从实践情况看，近年来福建局创建模范机关工作取得了较好成效，但我们在调研中发现，思想认识、实践经验、工作创新、责任落实等还存在着不少问题和薄弱环节，主要表现为以下必须直面的现实问题。

### （一）思想认识不够深刻

创建模范机关先进单位，这项工作在省直机关层面是近两年正式部署推动的，时间不长，大部分党组织积累的有效创建经验还不多，创建氛围还不够浓厚。个别基层党组织思想认识上还有一定误区，对于模范机关“抓什么、怎么抓”等问题，片面认为创建模范机关就是抓机关党建工作，对模范机关的内涵理解过于狭隘，必然影响模范机关创建的质量。

### （二）实践经验不够丰富

创建模范机关涉及政治、思想、组织、作风、纪律等各方面建设，虽然不是全新的工作内容，但涉及的内容较广，主观经验不足，必然影响实践效果，在实践中需要各职能部门、各党组织协同合作、共同推进，然而，在创建过程中相关责任部门往往各自发力，未能形成有效合力，统筹整合力量效果不明显。

### （三）工作创新不够有力

从一些基层党组织推进模范机关创建工作情况来看，实质性创新不够的问题一直存在，个别党组织没有发挥职能优势，结合广播电视和网络视听

重点工作、重大任务开展创建活动还不够多，“抓创建、促发展”的途径和办法思考不多，没有系统性的创新思路和创新举措，缺乏与时俱进的创新创造。

### （四）责任落实不够到位

在推进模范机关创建工作中，责任压力传导不足，没能很好的解决“谁来抓”的问题，个别基层党组织自然而然就把创建责任、创建工作交给党务部门或党务干部，存在表面重视，但具体研究不够、实质性举措不多、推动落实不够到位。个别党支部负责同志“领头羊”作用发挥不明显，未能充分调动相关部门或者发挥支部党员的积极性创造性，导致一些创建模范机关措施在基层单位落实得还不够紧实。

## 三、对策建议

针对上述存在问题，联系我局工作实际，我们要深入学习贯彻习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神，从以下几个方面扎实推进模范机关创建工作。

### （一）坚持政治统领，切实扛起主责、抓好主业、当好主角

模范机关创建具有鲜明的政治性，政治建设是模范机关建设的首要内容，要把政治建设作为第一要素，不断健全完善创建机制。在推进模范机关创建工作中，党组、机关党委、党支部是关键中的关键、重点中的重点。局党组认真履行主体责任，发挥核心作用、统领作用，研究制定模范机关创建方案，定期听取工作情况汇报，及时研究解决困难问题，推动模范机关建设和机关各项工作同步谋划、同步部署、同步落实。直属机关党委认真履行机关党建专责机构职能，当好模范机关创建工作的组织者、协调者、推动者。加强分类指导，持续用力、大胆探索，从整体上统筹谋划模范机关创建工作，达到协同高效、相互促进的效果。党支部坚持以《中国共产党支部工作条例》为遵循，充分挖掘系统行业特色资源，当好创建模范机关工作的执行者、落实者，扎实推进广播电视和网络视听高质量发展，通过实实在在的工作业绩体现模范机关创建工作成效。

(二) 夯实基层基础, 抓好思想教育、素质培养、组织建设

推进模范机关创建, 要进一步树立紧抓基层的鲜明导向, 锻造坚强有力的基层党组织, 让组织体系的经脉气血畅通起来, 加强思想教育, 坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务, 把党章党规党纪作为必修课, 深入学习宣传贯彻落实党的二十大精神, 巩固党史学习教育成果, 深化“四学”机制, 统筹用好“学习强国”“新福建”“党员E家”“福建干部网络学院”等平台, 引导党员干部忠诚拥护“两个确立”, 坚决做到“两个维护”。加强素质培养, 是否具有一支高素质专业化干部队伍, 直接关系到创建模范机关工作成效, 要进一步健全党组成员联系支部、直属机关党委指导支部的工作机制, 采取会前把关、会议指导、会后跟踪等形式, 在落实“三会一课”“主题党日”、谈心谈话等基本制度中开展“传、帮、带”, 提升党务干部特别是党支部书记从事党务工作的基本功。加强组织建设, 要以提升组织力为重点, 严格党员教育管理监督, 扎实推进党风廉政建设, 提升党建引领发展的素质能力。加强机制体制创新, 将模范机关创建工作嵌入业务工作各个环节, 融入事业产业发展全过程。深化“达标创星”活动, 持续推进基层党组织标准化规范化建设。

(三) 加强创新实践, 提升创新意识、创新能力、实践能力

创新是引领发展的第一动力, 实践是积累经验、建立完善制度的唯一途径, 推进模范机关创建工作, 要结合广播电视和网络视听特点, 不断探索、创新符合系统行业特征的新方法, 进一步激发基层党组织的内生动力。强化创新意识, 坚持问题导向向促创新, 认真研究创建过程中遇到的各方面问题, 查找深层原因, 寻求破解之策。培养学习新政策、钻研新业务、掌握新技能的良好习惯, 学深学细习近平新时代中国特色社会主义思想, 研读研透加强党建创新的相关政策、文件精神, 以不懈创新的精神推进模范机关创建工作。强化创新能力, 深化“一支部一特色”创建活动, 鼓励基层党组织在难点工作中探索创新, 从行业系统工作特点中汲

取党建工作创新灵感, 将特色创建成果与评先评优相结合、与年度考核相结合, 及时总结和推广各基层党组织有效的创新经验、相互学习交流, 不断推进模范机关创建走深走实。强化实践锻炼, 要善于从广播电视和网络视听工作短板中寻找党建工作薄弱环节, 从工作遇到的热点、难点问题中寻找党建工作的突破口, 根据部门职能、业务特点、人员结构, 不断丰富完善创建模范机关措施办法, 用创新思维指导具体实践, 用实践成果检验创新能力。加强党务干部培训, 引导党务干部在具体实践中积累经验, 在化解矛盾问题中提升能力, 成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。

(四) 拧紧责任链条, 落实年初明责、年中督责、年终述责

推进模范机关创建工作, 要健全和落实年初定责、年中督责、年终考责的闭环工作机制, 将责任压实到“神经末梢”。落实年初明责, 制定创建模范机关“任务清单”, 根据具体任务和目标要求, 细化工作责任分工及完成时限, 进一步明确党组织、党组织书记、党组织班子成员具体责任。落实年中督责, 采取随机调研、督查等形式, 发现和解决问题, 指导和推动工作, 对发现的问题, 在一定范围内进行通报, 并向党组织主要负责同志进行反馈。对工作不落实、不得力的, 及时约谈党组织主要负责同志, 层层传导压力, 推动工作落实。落实年终述责, 把模范机关创建纳入党组织抓党建述职的重要内容, 听取基层党组织书记抓模范机关创建工作情况述职。不断深化党支部“达标创星”考评, 对基层党组织推进模范机关创建工作情况进行量化梳理, 为评定星级党支部提供重要参考, 并作为评先评优重要依据, 倒逼基层党组织书记认真履职尽责。■

注释:

① 习近平:《在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话》, [http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/01/content\\_5447389.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/01/content_5447389.htm)

(课题组组长: 庄志松; 课题组成员: 陈炎铭、戴晓红、柴林栋、吴跃春、方瑞艺(执笔))

(责任编辑: 李昂)